



Správa o kontrolnej činnosti

č. 2020/008

podľa § 14 ods. 9 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a
o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Kontrolovaný subjekt:	SLOVENSKÝ FUTBALOVÝ ZVÄZ Tomášikova 30C, 821 01 Bratislava IČO: 00687308
Predmet kontroly:	Posúdenie súladu Stanov Slovenského futbalového zväzu schválené dňa 3. 6 2016 v znení zmien a doplnení zo dňa 18. 11. 2016, 31.11.2017, 29.6.2017, 2.2.2018, 1.3.2019 a 27.6.2019 s § 19 až 23 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
Deň začatia kontrolnej činnosti:	29. 1. 2020
Deň ukončenia kontrolnej činnosti:	17. 2. 2020
Spracoval:	 Ing. Alica Fisterová hlavný kontrolór športu
Miesto a dátum vypracovania návrhu správy:	V Bratislave, dňa 17.2. 2020



A. PÔVOD PODNETU

Na základe oznámenia štatutárneho orgánu kontrolovaného subjektu zo dňa 28.1.2020 o zmene stanov Slovenského futbalového zväzu, ktorá sa uskutočnila na zasadnutí najvyššieho orgánu dňa 28.6.2019.

B. PREDMET KONTROLY

Ku kontrolnej činnosti boli predložené Stanovy Slovenského futbalového zväzu schválené na konferencii SFZ dňa 3.6.2016 v znení zmien a doplnení zo dňa 18.11.2016, 31.3.2017, 29.6.2017, 2.2.2018, 1.3.2019 a 27.6.2019

- *zverejnené na webovom sídle kontrolovaného subjektu <https://www.futbalsfz.sk/legislativa-predpisy-sfz-standovy>;*
- *dokument prístupný na <https://mediamanager.sportnet.online/media/pages/f/futbalsfz.sk/2019/07/6e2c35ae-df88-40e9-9d12-f262086fc122.pdf>.*

C. ZISTENIA

C.1 ZÁKLADNÉ ÚDAJE O KONTROLOVANOM SUBJEKTE

Kontrolovaný subjekt je športovou organizáciou podľa § 8 ods. 1 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Podľa § 59 ods. 1 Zákona o športe Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky vydalo Slovenskému futbalovému zväzu osvedčenie o uznaní za národný športový zväz číslo osvedčenia 2016-12947/35756:95-30AA dňa 24.8.2016.

Webové sídlo kontrolovaného subjektu: <https://www.futbalsfz.sk/>

C.2. POUŽITÁ LEGISLATÍVA A DOKUMENTÁCIA PRI VÝKONE KONTROLNEJ ČINNOSTI

Právne predpisy SR:

- Zákon č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj "Zákon o športe").

Dokumentácia kontrolovaného subjektu

- Stanovy Slovenského futbalového zväzu schválené na konferencii SFZ dňa 3.6.2016 v znení zmien a doplnení zo dňa 18.11.2016, 31.3.2017, 29.6.2017, 2.2.2018, 1.3.2019 a 27.6.2019 (ďalej aj "Stanovy SFZ z 27.6.2019")
- Zápisnica z riadnej konferencie Slovenského futbalového zväzu, ktorá sa konala 27.6.2019 v Senci



- o (zverjenie:
<https://mediamanager.sportnet.online/media/pages/f/futbalsfz.sk/2019/07/25eed5b4-927c-4d12-b676-2ecdd9d2c9eb.pdf>)

C.3. ZISTENIA Z KONTROLNEJ ČINNOSTI

Predložené Stanovy SFZ boli schválené v bode 8. *Schvaľovanie návrhu na zmenu a doplnenie Stanov SFZ* podľa schváleného programu zasadnutia riadnej konferencie SFZ dňa 27.6.2019 unesením v znení *“Konferencia schvaľuje návrh na zmenu a doplnenie stanov SFZ”*. Pri hlasovaní bolo prítomných 76 delegátov, z ktorých 76 delegátov hlasovalo za a uznesenie bolo schválené.

V predložených Stanovách SFZ z 27. júna 2019 boli identifikované nasledovné skutočnosti:

C.3.1. Podľa čl. 26 ods. 2 Stanov SFZ z 27.6.2019 *“... O vylúčení individuálneho člena alebo čestného člena zo SFZ rozhodujú disciplinárne orgány ...”* pričom v § 22 ods. 2 Zákona o športe je definované, že *“... o vylúčení člena môže rozhodnúť aj disciplinárny orgán **na základe závažného disciplinárneho previnenia**”* Zákon o športe všeobecne stanovuje, že najvyšší orgán rozhoduje o vylúčení člena národného športového zväzu a iba pri závažnom disciplinárnom previnení môže člena vylúčiť disciplinárny orgán.

Kontrolovaný subjekt bol mailom zo dňa 3.2.2020 požiadaný o stanovisko k danému bodu. Kontrolovaný subjekt sa vyjadril mailom zo dňa 5.2.2020 nasledovne:

V zmysle čl. 26 ods. 2 Stanov SFZ

“(2) O vylúčení riadneho člena alebo pridruženého člena zo SFZ rozhoduje konferencia. O vylúčení individuálneho člena alebo čestného člena zo SFZ rozhodujú disciplinárne orgány. Vylúčený člen SFZ sa vyznačí v ISSF ako neaktívny.”

Predmetné ustanovenie považujeme za konformné s príslušnými ustanoveniami zákona č. 440/2015 Z. z. o športe (ďalej len “ZoŠ”). V zmysle čl. 26 ods. 2 Stanov SFZ sa dáva právomoc najvyššiemu orgánu SFZ (konferencii SFZ) rozhodnúť o vylúčení, čo je v priamom súlade s ustanovením § 22 ods. 2 ZoŠ. Taxatívny výpočet závažných disciplinárnych previnení je uvedených v čl. 4 ods. 3 Disciplinárneho poriadku SFZ (platné a účinné znenie je uvedené tu: <https://www.futbalsfz.sk/legislativa-predpisy-sfz-poriadky>)

V zmysle čl. 4 ods. 3 Disciplinárneho poriadku SFZ:

“(3) Za závažné disciplinárne previnenie sa považuje

- disciplinárne previnenie podľa článku 51, 52, 54 a 56,*
- disciplinárne previnenie, za ktoré disciplinárny orgán uložil disciplinárnu sankciu na časové obdobie najmenej 12 mesiacov, pokutu najmenej v sume 10 000,- eur alebo vylúčenie zo SFZ,*
- porušenie takej povinnosti vyplývajúcej z predpisu SFZ, ktorej porušenie sa podľa predpisu SFZ považuje za závažné.”*

Na podporenie našej argumentácie si zároveň dovoľujeme poukázať na čl. 14 ods. 2 Disciplinárneho poriadku SFZ, podľa ktorého: *“Disciplinárny orgán **môže vylúčiť individuálneho člena SFZ zo SFZ***



za závažné disciplinárne previnenie, v prípadoch uvedených v článku 27 ods. 1 Stanov alebo v prípade iného úmyselného závažného porušenia predpisu SFZ, ktoré je nezlučiteľné s ďalším členstvom v SFZ." Z uvedeného je zrejmé, že disciplinárny orgán SFZ môže rozhodnúť o vylúčení člena spôsobom, ktorý je plne v súlade s ustanoveniami ZoŠ.

C. 3.2. Podľa čl. 36 ods. 1 Stanov SFZ z 27. júna 2019 " Za člena orgánu SFZ alebo za náhradníka člena orgánu SFZ môže byť podľa predpisov SFZ zvolená alebo inak ustanovená fyzická osoba, ktorá **je individuálnym členom**" pričom podľa § 19 ods. 1 písm. j) Zákona o športe "**každá fyzická osoba** môže kandidovať na volenú funkciu v orgáne národného športového zväzu, ak ju navrhne člen národného športového zväzu". Podľa zákona o športe môže člen národného športového zväzu navrhnúť akúkoľvek fyzickú osobu, nielen fyzickú osobu, ktorá je individuálnym členom SFZ.

Kontrolovaný subjekt bol mailom zo dňa 3.2.2020 požiadaný o stanovisko k danému bodu. Kontrolovaný subjekt sa vyjadril mailom zo dňa 5.2.2020 nasledovne:

Zámerom daného ustanovenia nie je obmedzovať fyzické osoby pri kandidovaní do orgánov SFZ, nakoľko pasívne volebné právo fyzickej osoby kandidovať do orgánov SFZ je v danom prípade plne zachované. V rámci autonómie SFZ ako občianskeho združenia je cieľom dotknutej úpravy nastolenie právneho stavu, v rámci ktorého bude zabezpečené, aby kandidát do orgánov SFZ - ako individuálny člen - rešpektoval v rámci (budúceho) výkonu funkcie svoju viazanosť predpismi SFZ. V prípade, ak by (v teoretickej rovine) bola do orgánov SFZ zvolená osoba, ktorá nebude individuálnym členom SFZ, vzniká riziko toho, že dotknutá osoba síce bude členom orgánu SFZ, avšak nebude viazaná predpismi SFZ ako člen združenia.

Navrhnuť však možno aj "nečlena" združenia pričom podľa stanov SFZ sa od kandidáta očakáva/vyžaduje, že sa stane členom združenia, v ktorom bude vykonávať funkciu, čo považujeme za legitímne a primerané. V tomto smere si dovoľujeme poukázať na čl. 2 ods. 5 písm.

b) Volebného poriadku SFZ podľa ktorého:

"(5) K návrhu kandidáta sa pripájajú tieto prílohy:

b) **vyhlásenie kandidáta o individuálnom členstve alebo o podaní prihlášky za individuálneho člena SFZ**."

Z uvedeného je zrejmé, že kandidát v čase, keď je navrhnutý do volenej funkcie nemusí byť ešte členom SFZ. Stačí, že požiadal o členstvo.

C. 3.3. Podľa čl. 46 ods. 6 Stanov SFZ z 27. júna 2019 "Vol'by do orgánov SFZ sa môžu vykonávať aj **elektronickou formou prostredníctvom ISSF alebo informačného systému športu v súlade s predpismi SFZ**" pričom podľa § 19 ods. 4 Zákona o športe "Vol'by do orgánov národného športového zväzu sa vykonávajú na **zasadnutí najvyššieho orgánu alebo elektronickou formou prostredníctvom informačného systému športu v súlade s predpismi národného športového zväzu**". Zákon o športe neumožňuje vykonať voľby do orgánov prostredníctvom vlastného informačného systému kontrolovaného subjektu.

Kontrolovaný subjekt bol mailom zo dňa 3.2.2020 požiadaný o stanovisko k danému bodu. Kontrolovaný subjekt sa vyjadril mailom zo dňa 5.2.2020 nasledovne:

Použitie vlastného informačného systému (ISSF) pri voľbe do orgánov je z nášho pohľadu prípustné za predpokladu, že ISS z rôznych príčin neumožňuje takúto voľbu vykonať. V tejto súvislosti si dovoľujeme uviesť, že k dnešnému dňu nedisponujeme potvrdenou informáciou o funkčnosti ISS v časti uskutočnenia voľby do orgánov SFZ. V prípade, ak v rámci ISS bude možné s plnou funkčnosťou zrealizovať voľbu do orgánov SFZ, ustanovenie Stanov SFZ bude zosúladené s dotknutým ustanovením ZoŠ.



C.3.4. Podľa čl. 55 ods. 2 písm. d) Stanov SFZ z 27. júna 2019 *“Za kontrolóra môže byť zvolená fyzická osoba, ktorá **má odbornú spôsobilosť preukázanú úspešným absolvovaním skúšky formou písomného odborného testu z oblasti týkajúcich sa riadenia a správy športovej organizácie**”*. Podľa § 11 ods. 3 Zákona o športe fyzická osoba, ktorá nebola zvolená alebo inak ustanovená za kontrolóra môže vykonať skúšku odbornej spôsobilosti. Podľa tohto ustanovenia kontrolóri národných športových zväzov majú povinnosť preukázať odbornú spôsobilosť úspešným absolvovaním skúšky do troch mesiacov od ustanovenia kontrolóra do funkcie.

Kontrolovaný subjekt bol mailom zo dňa 3.2.2020 požiadaný o stanovisko k danému bodu. Kontrolovaný subjekt sa vyjadril mailom zo dňa 5.2.2020 nasledovne:

ZoŠ spája preukázanie odbornej spôsobilosti úspešným absolvovaním skúšky formou testu **až v čase, kedy je kontrolór už ustanovený** (zvolený), t.j. de facto ide o dopĺňujúcu (dodatočnú) podmienku, ktorú musí v stanovenom čase už zvolený kontrolór splniť pod hrozbou straty spôsobilosti podľa § 11 ods. 5 písm. b) ZoŠ. Z tohto pohľadu má opodstatnenie nižšie uvedený návrh, podľa ktorého by sa vypustilo ustanovenie čl. 55 ods. 2 písm. d) Stanov SFZ, nakoľko uvedené nie je podmienkou, ktorú podľa ZoŠ musí kandidát spĺňať k tomu, aby mohol byť za kontrolóra zvolený. Zároveň sa doplnením ods. 3 daného článku o písm. e) zadefinuje v stanovách SFZ nový dôvod zániku funkcie kontrolóra v súlade s ust. § 11 ods. 3 ZoŠ. Predmetný návrh s ohľadom na uvedené považujeme za opodstatnený.

C.3.5. Podľa čl. 35 ods. 4 Stanov SFZ z 27. 6.2019 *“Orgánmi na riešenie sporov SFZ sú komara, ...”* s odvolávkou na § 19 ods. 1 písm. g) a § 52 ods. 2 Zákona o športe.

Následne podľa čl. 59 ods. 7 Stanov SFZ z 27.6.2019 *“Predsedu komory a podpredsedu komory volí a odvoláva konferencia. **Kandidátov na predsedu a podpredsedu navrhuje plénum komory.** Za kandidáta na predsedu komory a podpredsedu komory je navrhnutý kandidát, ktorý získal kvalifikovanú väčšinu hlasov všetkých členov komory zvolených za hráčov a kvalifikovanú väčšinu hlasov všetkých členov komory zvolených za kluby. Každý člen komory má pri schválení návrhu kandidáta na predsedu komory a podpredsedu komory jeden hlas.”*. Podľa čl. 31 ods. 1 písm. a) Stanov SVF *„Člen SVF má právo navrhnúť kandidáta na volenú alebo ustanovenú funkciu v rámci SFZ, ak Stanovy neurčujú, že kandidáta navrhuje konkrétny člen SFZ alebo príslušná záujmová skupina klubov, hráčov, športových odborníkov alebo iných členov SFZ“*. Následne podľa čl. 46 ods. 4 Stanov SFZ *„Návrhy kandidátov na volených členov orgánov SFZ musia byť podané písomne na SFZ najmenej päť dní pred dňom konania konferencie, na ktorej sa konajú voľby. Jedna osoba môže kandidovať iba na jednu funkciu volenú na tej istej konferencii.“*.

Podľa článku 6 Poriadku komory SFZ pre riešenie sporov z 5. septembra 2016: *„Predsedu komory a podpredsedu komory volí a odvoláva konferencia SFZ.[5] Kandidátov na predsedu komory a podpredsedu komory navrhuje plénum komory z osôb navrhnutých členmi SFZ. Za kandidáta na predsedu komory a podpredsedu komory je navrhnutý kandidát, ktorý získal kvalifikovanú väčšinu[6] hlasov všetkých členov komory zvolených za hráčov a kvalifikovanú väčšinu hlasov všetkých členov komory zvolených za kluby. Každý člen komory má pri schválení návrhu kandidáta na predsedu komory a podpredsedu komory jeden hlas.“*

Podľa § 19 ods. 1 písm. i) Zákona o športe: *„každý člen národného športového zväzu môže navrhnúť kandidáta na volenú funkciu v orgánoch národného športového zväzu.“* a podľa § 19 ods. 1 písm. f) Zákona o športe *„najvyšší orgán volí predsedov a podpredsedov orgánov na riešenie sporov, ak nie sú volení členmi národného športového zväzu priamo.“*



D. VYHODNOTENIE KONTROLY

Na základe § 61 ods. 1 písm. d) a § 61 ods. 2 písm. b) **Zákona o športe** bola vykonaná odborná kontrola súladu stanov s § 19 až 23 kontrolovaného subjektu. Pri kontrolnej činnosti bol použitý postup podľa § 14 Zákona o športe.

Na základe predložených Stanov SFZ z 27.6.2019 konštatujem, že spĺňajú zákonnú podmienku podľa § 69 ods. 3 písm. a) Zákona o športe a stanovy národného športového zväzu sú v súlade § 19 až 23 Zákona o športe.

E. NAVRHNUTÉ OPATRENIA

V nadväznosti na ustanovenia **Zákona o športe** navrhujem zväziť úpravu nasledovných ustanovení Stanov SFZ z 27.6.2019 na najbližšom zasadnutí najvyššieho orgánu SFZ:

E.1. Z dôvodu novelizácie Zákona o športe s účinnosťou od 1.2.2020 navrhujem doplniť do článku 32 ods. 1 písm. h) Stanov SFZ podľa § 8 ods. 4 Zákona o športe *“inú zmluvu, ak športovec vykonáva šport pre športovú organizáciu ako samostatne zárobkovú činnosť”*.

E.2. V článku 42 ods. 2 písm. g) Stanov SFZ doplniť *“s uvedením dôvodu odvolania”*.

E.3. vypustiť v článku 55 ods.2 písmeno d) Stanov SFZ ako podmienku, ktorú musí spĺňať zvolený kontrolór a do článku 55 ods.3 Stanov SFZ vložiť nové písm. d) so znením *“nepreukázaním odbornej spôsobilosti úspešným absolvovaním skúšky formou písomného odborného testu z oblastí týkajúcich sa riadenia a správy športovej organizácie do 3 mesiacov od ustanovenia do funkcie.”* alebo primeranú alternatívnu úpravu ustanovenia.

E.4. v článku 59 ods. 7 Stanov SFZ upraviť ustanovenie, aby plénum komory malo odporúčací charakter pri voľbe predsedu komory a podpredsedu komory a konferencia volila predsedu a podpredsedu komory zo všetkých navrhnutých kandidátov členmi SFZ.

F. LEHOTA NA SPLNENIE OPATRENÍ PRIJATÝCH NA NÁPRAVU NEDOSTATKOV

Z dôvodu nezistenia závažného nedostatku pri odbornej kontrolnej činnosti nebola stanovená lehota na splnenie opatrení prijatých na nápravu nedostatkov.

G. LEHOTA NA VYJADRENIE K ZISTENÝM NEDOSTATKOM

Lehota na vyjadrenie k návrhu správy o kontrolnej činnosti bola stanovená na 10 pracovných dní od doručenia tohto Návrhu správy o kontrolnej činnosti



H. PRÍLOHY

Príloha č. 1	Stanovy Slovenského futbalového zväzu schválené na konferencii SFZ dňa 3.6.2016 v znení zmien a doplnení zo dňa 18.11.2016, 31.3.2017, 29.6.2017, 2.2.2018, 1.3.2019 a 27.6.2019
--------------	--

I. ROZDEĽOVNÍK

Rovnopis č. 1	Slovenský futbalový zväz
Rovnopis č. 2	oddelenie hlavného kontrolóra šport